

Управление Федеральной антимонопольной службы
По Омской области
644010, г.Омск, пр. К.Маркса, 12А

Заявители:

(ФИО)

(адрес)

Лицо, в отношении которого подается заявление
Администрация г.Омска
644099, г.Омск, ул. Гагарина, 34

ЗАЯВЛЕНИЕ О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В июле 2019 года Департаментом городского хозяйства Администрации г.Омска был проведен конкурс по продаже права на заключение договоров на размещение торгово-остановочных комплексов на территории г.Омска.

При этом в один лот было включено 174 места размещения торгово-остановочных комплексов (далее –ТОК), расположенных в разных округах города Омска, с начальной ценой лота 13 230 063 руб., что само по себе изначально ограничивало право представителей малого бизнеса, у которых отсутствовала хозяйственная необходимость и/или финансовая возможность получения одновременно 174 мест под размещения ТОК, однако существовала и возможность для установки 1- 2 комплексов. Победителем конкурса признано ООО «Капитал-Строй».

Пунктом 1 статьи 39.36 Земельного кодекса РФ установлено, что размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным [законом](#) от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

Статьей 10 приведенного Закона установлено, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения **устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов**. Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Уставом города Омска, утвержденного [Решением](#) Омского городского Совета от 20.09.1995 N 92, полномочия по разработке и утверждению схемы размещения

нестационарных торговых объектов в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти Омской области, делегированы Администрации города Омска.

[Постановлением](#) Администрации г. Омска от 23.12.2014 N 1812-п "О размещении нестационарных торговых объектов на территории г. Омска" утвержден [Порядок](#) размещения нестационарных торговых объектов на территории города Омска.

Согласно [пункту 13](#) Порядка схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается в соответствии с [приказом](#) Министерства экономики Омской области от 23.08.2010 N 28 "О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления Омской области схем размещения нестационарных торговых объектов", с учетом градостроительного, земельного, санитарно-эпидемиологического, экологического, противопожарного и иного законодательства, а также необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема основывается на результатах инвентаризации существующих нестационарных торговых объектов и мест их размещения, анализе и характеристике текущего состояния развития инфраструктуры розничной торговли, а также **оценке обеспечения территориальной доступности торговых объектов для населения**, с учетом увеличения количества торговых объектов, реализующих сельскохозяйственную продукцию и продукты питания, а также объектов иных социально значимых (приоритетных) специализаций; обеспеченности граждан жилых микрорайонов товарами первой необходимости в шаговой доступности; специализации торговли на нестационарном торговом объекте; обеспечения соблюдения санитарных, противопожарных требований, требований экологической безопасности, правил продажи отдельных видов товаров, требований безопасности для жизни и здоровья людей при осуществлении торговли на нестационарном торговом объекте; **обеспечения свободного движения пешеходов и доступа потребителей к объектам торговли**, в том числе обеспечение безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения, а также беспрепятственного подъезда специализированного транспорта при чрезвычайных ситуациях; обеспечения благоустройства прилегающей территории и площадки для размещения нестационарных торговых объектов; необходимости размещения не менее чем шестидесяти процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов; соответствия документам территориального планирования и градостроительного зонирования, документации по планировке территории.

Утвержденная Администрацией г.Омска конкурсная документация должна соответствовать целям разработки схемы размещения нестационарных торговых объектов, а именно:

1) упорядочения размещения объектов мелкорозничной сети с учетом достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, а также необходимости обеспечения населения торговыми услугами в местах отдыха и проведения досуга;

2) обеспечения единства требований к организации торговой деятельности при размещении нестационарных торговых объектов на территории города Омска;

3) соблюдение внешнего архитектурно-художественного облика сложившейся застройки города Омска;

4) соблюдения прав и законных интересов населения города Омска, в том числе обеспечения доступности продовольственных и непродовольственных товаров, при размещении нестационарных торговых объектов на территории города Омска;

5) формирования торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли.

В указанных целях в состав единого лота были включены места для размещения ТОК как с большим, так и незначительным трафиком пассажиров, о чем победителю конкурса было известно изначально. При этом конкурсная документация не предусматривала право на замену мест для установки ТОКов в случае низкого пассажиропотока на отдельно взятой остановке.

Согласно п. 14 Постановления Администрации города Омска от 16.05.2019 N 367-п "О порядке организации и проведения конкурсов по продаже права на заключение договоров на размещение торгово-остановочных комплексов на территории города Омска" объединение в один лот нескольких торгово-остановочных комплексов, расположенных в местах, соответствующих утвержденной схеме размещения нестационарных торговых объектов, не должно ограничивать конкуренцию по доступу хозяйствующих субъектов на рынок нестационарной торговли.

Постановлением Администрации города Омска от 09.06.2020 N 324-п "О внесении изменений в некоторые муниципальные правовые акты Администрации города Омска" пункт 25 Постановления Администрации города Омска от 23.12.2014 N 1812-п "О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Омска", предусматривающий возможность предоставления компенсационного места, был дополнен подпунктом 4 следующего содержания:

« 4. если торгово-остановочный комплекс, размещен на остановочном пункте общественного пассажирского транспорта, где фактическое количество пассажиров, ожидающих пассажирский транспорт на остановочном пункте общественного пассажирского транспорта, не превышает 100 человек за сутки в расчете на каждый из установленных торгово-остановочных комплексов (расчеты выполняются натурным обследованием или с применением технических средств фото-видеофиксации)."

В соответствии с п.5 Порядка предоставления компенсационного места на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Омска компенсационное место предоставляется по выбору владельца нестационарного торгового объекта из числа свободных от прав третьих лиц мест размещения нестационарных торговых объектов аналогичного типа, включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов.

Таким образом, спустя год после проведения конкурса, победителю конкурса ООО «Капитал-Строй» Администрацией г.Омска предоставлены необоснованные, не предусмотренные законом преференции в обход конкурсных процедур поменять по своему выбору приносящее низкий доход место для размещения ТОК на более доходное.

Одновременно, несмотря на истечение в 2020-2021 году сроков действия договоров на размещение нестационарных торговых объектов у других участников рынка, Администрация г.Омска умышленно затягивает проведение конкурсов по

продаже прав на заключение договоров на свободные места, резервируя их под ООО «Капитал-Строй» в качестве возможных компенсационных мест.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О защите конкуренции" органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются: предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных [главой 5](#) настоящего Федерального закона; создание дискриминационных условий.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 39 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О защите конкуренции" просим возбудить и рассмотреть дело о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией г.Омска при принятии Постановления Администрации города Омска от 09.06.2020 N 324-п "О внесении изменений в некоторые муниципальные правовые акты Администрации города Омска" в части внесения дополнений в пункт 25 Постановления Администрации города Омска от 23.12.2014 N 1812-п "О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Омска" подпункта 4.

Подписи:

_____/_____

_____/_____

_____/_____

_____/_____

_____/_____