

В Куйбышевский районный суд
города Омска

Истцы:

1. Передельский Дмитрий Александрович,



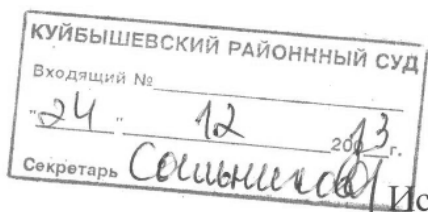
лицо, уполномоченное действовать от
имени инициативной группы на
территории города Омска;

2. Колодежный Дмитрий Витальевич,
проживающий по адресу:



лицо, уполномоченное действовать от
имени инициативной группы на
территории города Омска.

Ответчик: Омский городской Совет
адрес: 644024, Омская область,
город Омск, ул. Думская, д. 1.



Исковое заявление
об оспаривании решения органов местного самоуправления,
нарушивших права и свободы граждан

Статьей 32 Конституции Российской Федерации дано право гражданам Российской Федерации на участие в референдуме.

В статье 130 Конституции Российской Федерации указано, что местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума.

3 декабря 2013 года представители инициативной группы по проведению местного референдума подали в Омскую городскую избирательную комиссию ходатайство и иные документы, установленные законодательством, для регистрации инициативной группы.

11 декабря 2013 года Омская городская избирательная комиссия признала представленные документы соответствующими законодательству и передала их в Омский городской Совет.

12 декабря 2013 года документы поступили в Омский городской Совет.

18 декабря 2013 года состоялось открытое заседание Омского городского Совета, на котором рассматривался вопрос о принятии проекта постановления Омского городского Совета «О соответствии статье 12 Федерального закона от

12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» вопросов предлагаемых инициативной группой для вынесения на местный референдум на территории города Омска». По итогам рассмотрения принято постановление Омского городского Совета от 18.12.2013 № 697 «О соответствии статье 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» вопросов, предлагаемых инициативной группой для вынесения на местный референдум на территории города Омска», в котором признаны соответствующими статье 12 Федерального закона № 67-ФЗ два вопроса, а именно:

7) Считаете ли Вы необходимым, в целях экономии бюджетных средств, отключать в ночное время освещение улиц на территории города Омска по специальному графику, утвержденному Омским городским Советом?

8) Согласны ли Вы изменить наименование улицы Спартаковской города Омска, расположенной в границах от перекрестка с улицей Красина до перекрестка с улицей Партизанской, на улицу имени Сергея Иосифовича Манякина?

Не соответствующими и нарушающими законодательство 1-6 вопросы, из вопросов, предложенных инициативной группой:

1) Какой из предлагаемых вариантов структуры органов местного самоуправления города Омска необходимо применять в городе Омске? (с вариантами ответов).

2) Считаете ли Вы необходимым обязать главу исполнительно-распорядительного органа города Омска (главу администрации города Омска) согласовывать с представительным органом города Омска (Омским городским Советом) кандидатуры на должности заместителей главы администрации города Омска, руководителей отраслевых (функциональных) и территориальных структурных подразделений администрации города Омска?

3) Согласны ли Вы запретить органам местного самоуправления города Омска передавать во временное владение или пользование линии электроснабжения и трансформаторные подстанции имущественного комплекса города Омска юридическим и (или) физическим лицам?

4) Согласны ли Вы запретить органам местного самоуправления города Омска отчуждать линии электроснабжения и трансформаторные подстанции имущественного комплекса города Омска юридическим и (или) физическим лицам?

5) Вы за запрет производства по выпуску поликристаллического кремния на территории города Омска?

6) Вы за запрет строительства крематория на территории города Омска?

На основании ходатайства инициативной группы (с приложением иных документов) и постановления Омского городского Совета от 18.12.2013 № 697 «О соответствии статье 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» вопросов предлагаемых инициативной группой для вынесения на местный референдум на территории города Омска» Омская городская избирательная комиссия должна будет в течение 15 дней

осуществить регистрацию инициативной группы по проведению местного референдума (по вопросам признанным Омским городским Советом соответствующими статье 12 Федерального закона № 67-ФЗ, т.е. по двум из восьми) или отказать в регистрации. После регистрации инициативная группа должна будет собрать подписи в поддержку проведения местного референдума по двум вопросам.

Считаем данное постановление Омского городского Совета нарушающим конституционные права и свободы граждан России, являющимися жителями города Омска и членами инициативной группы по проведению местного референдума.

В постановлении указано, что:

вопрос 1 «Какой из предлагаемых вариантов структуры органов местного самоуправления города Омска необходимо применять в городе Омске? (с вариантами ответов)» не соответствует пунктам 3, 7 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ.

Довод о том, что данный вопрос не является вопросом местного значения, считаем несостоятельным и нарушающим Конституцию РФ.

Статья 15 Конституции России гласит: «1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.».

В статье 131 Конституции России указано следующее: «... Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.».

В статье 130 Конституции России разъяснено, что главным из способов решения вопросов населением является референдум.

В статье 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» прямо указано на обязанность проведения местного референдума именно по этому вопросу в отдельных случаях.

В соответствии с пунктом 3 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ, порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления определены в главе 2 Устава города Омска.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ, принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, осуществляется в целях решения вопросов местного значения.

Структура органов местного самоуправления города Омска отражена в статье 8 Устава города Омска, которая заканчивается пунктом 7 «7. Изменение структуры органов местного самоуправления осуществляется не иначе, как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Устав».

В пункте 1 статьи 12 Устава указано, что в компетенции Омского городского Совета находятся принятие Устава города Омска, и внесение в него изменений и дополнений.

Таким образом, неотъемлемое право граждан выносить данный вопрос на местный референдум предоставлено Конституцией России, а в некоторых случаях проведения референдума по этому вопросу является обязанностью.

Практика проведения местного референдума по данному вопросу имеется. Например, на территории города Пскова в 2006 году.

Пунктом 7 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ определено, что вопрос референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, то есть на него можно было бы дать только однозначный ответ, а также чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

По нашему мнению, формулировка вопроса, позволяет дать на него однозначный ответ. Правовые последствия определены – это внесение соответствующих изменений в Устав города Омска.

вопрос 2 «Считаете ли Вы необходимым обязать главу исполнительно-распорядительного органа города Омска (главу администрации города Омска) согласовывать с представительным органом города Омска (Омским городским Советом) кандидатуры на должности заместителей главы администрации города Омска, руководителей отраслевых (функциональных) и территориальных структурных подразделений администрации города Омска?» не соответствует пунктам 3, 7 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ.

Данный вопрос является вопросом местного значения.

Подпункт 42 пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ и подпункт 46 пункта 1 статьи 9 Устава города Омска:

«- осуществление мер по противодействию коррупции в границах города Омска.».

В соответствии со статьей 20 Устава города Омска Мэр города Омска (является главой администрации города Омска), на принципах единоначалия, назначает на должность первого заместителя и заместителей Мэра города, директоров департаментов и глав администраций административных округов.

Все указанные должности обладают широкими властными полномочиями, от них зависит перераспределение финансовых и имущественных потоков в деловой среде Омска. Следовательно, и сами должности являются потенциально коррупционными, и мэр, принимая решения о назначении, может подвергаться коррупции.

При согласовании кандидатур на указанные должности Омским городским Советом (коллегиальным органом) практически исчезает возможность навязывания мэру кандидатур любыми заинтересованными бизнес-группировками, а значит, не будут подвержены коррупционным проявлениям, как сам мэр, так и назначенные им кандидатуры.

Необходимо отметить, что полномочия Мэра по данному вопросу прямо прописаны в Уставе города Омска, а в соответствии со статьей 50 Устава города Омска, изменения и дополнения в Устав города Омска вносятся только Омским городским Советом (органом местного самоуправления).

Если данный вопрос не относится к вопросам местного значения, то на каком основании Омский городской Совет осуществляет правовое регулирование указанных отношений?

Необходимо отметить, что на федеральном уровне Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом России с согласия Государственной Думы ФС РФ. Заместители Председателя Правительства и федеральные министры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по предложению Председателя Правительства РФ.

На основании изложенного можно сделать вывод, что данный вопрос является вопросом местного значения.

По нашему мнению, формулировка вопроса позволяет дать на него однозначный ответ. Правовые последствия определены – это внесение соответствующих изменений в Устав города Омска.

вопросы 3, 4 «Согласны ли Вы запретить органам местного самоуправления города Омска передавать во временное владение или пользование линии электроснабжения и трансформаторные подстанции имущественного комплекса города Омска юридическим и (или) физическим лицам?», «Согласны ли Вы запретить органам местного самоуправления города Омска отчуждать линии электроснабжения и трансформаторные подстанции имущественного комплекса города Омска юридическим и (или) физическим лицам?» не соответствует пункту 7 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ.

Статьей 130 Конституции России определено, что местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов ... владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, ...

Данные вопросы являются вопросами местного значения.

Подпункт 3, 42 пункта 1 статьи 16 Федерального закона о местном самоуправлении (131-ФЗ) и подпункты 3, 46 пункта 1 статьи 9 Устава:

«- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Омска;».

По нашему мнению, формулировка вопроса позволяет дать на него однозначный ответ. Правовые последствия определены – это принятие соответствующего нормативного правового акта;

вопрос 5 «Вы за запрет производства по выпуску поликристаллического кремния на территории города Омска?» не соответствует пункту 3 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ.

Подпункт 11, 26 пункта 1 статьи 16 Федерального закона о местном самоуправлении (131-ФЗ) и подпункты 11, 26 пункта 1 статьи 9 Устава:

«- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах города Омска;

- утверждение Генерального плана города Омска, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе Генерального плана города Омска документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории города Омска, ...».

С одной стороны экологи утверждают, что эта технология опасна: все хлорпроизводные кремния вызывают местную коррозию, приводящую к

быстрому разрушению оборудования. Поэтому всегда существует возможность аварийной ситуации. А в случае аварии трихлорсилан, получаемый в больших объемах, может образовывать токсичные облака, оказывает разъедающее действие на глаза, кожу и дыхательные пути. Вдыхание его паров вызывает отек легких и приводит к смерти. Информация взята с Интернет-сайта «The New Times» (<http://newtimes.ru/articles/detail/44448>).

С другой стороны, кремниевый завод - в 4 км от городка Шерман штата Техас, в 110 км от ближайшего крупного города Даллас. Крупный завод MEMC Inc. есть и в Италии, в 4 км от городка Мерано и в 200 км от Милана. Кремниевый завод норвежской REC Group находится в 5 км от городка Мозес Лейк штата Вашингтон, в 210 км от ближайшего крупного города Сиэтла. Информация взята с Интернет-сайта «The New Times» (<http://newtimes.ru/articles/detail/44448>).

Администрация города обязана соблюдать статью 42 Конституции России, где сказано, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии.

Предоставлением земельных участков на территории города Омска под размещение конкретных объектов занимаются органы местного самоуправления. Замена вида разрешенного использования земельного участка – это полномочия администрации города. Выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства является вопросом местного значения и полномочиями администрации города.

Практика проведения местного референдума по данному вопросу имеется. Например, на территории:

1) города Шуя в Ивановской области в 2004 году с формулировкой вопроса: «Согласны ли Вы с открытием производства древесностружечных и древесноволокнистых плит на территории города Шуи?»;

2) Сасовского района в Рязанской области в 2008 году с формулировкой вопроса: «Считаете ли Вы необходимым размещение производства фенолформальдегидных смол на территории Сасовского района?»;

вопрос 6 «Вы за запрет строительства крематория на территории города Омска?» не соответствует пункту 6 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ.

Данный вопрос является вопросом местного значения.

Подпункт 11, 23, 26 пункта 1 статьи 16 Федерального закона о местном самоуправлении (131-ФЗ) и подпункты 11, 23, 26 пункта 1 статьи 9 Устава:

«- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах города Омска;

- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

- утверждение Генерального плана города Омска, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе Генерального плана города Омска документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории города Омска, ...»

По нашему мнению, формулировка вопроса не противоречит законодательству России и Омской области.

Практика проведения местного референдума по данному вопросу имеется. Например, на территории города Светлый в Калининградской области в 2005 году с формулировкой вопросов:

1) Согласны ли Вы с реконструкцией и строительством бункеровочной базы под бункеровку судов топливом и перевалку нефти на танкеры в черте города Светлого?;

2) Согласны ли Вы со строительством терминала по перевалке нефтепродуктов в черте города Светлого?

Статьей 46 Конституции Российской Федерации установлено:

«1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.».

Статья 254 ГПК РФ определяет, гражданин вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа местного самоуправления, если считает, что нарушены его права и свободы.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 131, 132, 139, 254 ГПК РФ,

ПРОСИМ:

1. Для обеспечения иска (в целях недопущения невозможности исполнения решения суда), запретить Омской городской избирательной комиссии осуществлять регистрацию инициативной группы по проведению местного референдума на территории города Омска до вступления в законную силу решения суда по настоящему искомому заявлению (пп. 3 п. 1 ст. 140 ГПК РФ).

Признание Судом вопроса (вопросов), соответствующими статье 12 Федерального закона № 67-ФЗ (которые ранее не были признаны Омским городским Советом), после регистрации инициативной группы Омской городской избирательной комиссией, приведет к повторному сбору подписей в поддержку проведения местного референдума по трем (или более) вопросам, что в свою очередь приведет к необоснованному и незаконному увеличению расходов инициативной группы на выдвижении инициативы проведения референдума.

2. Приостановить действие оспариваемого постановления Омского городского Совета от 18.12.2013 № 697 «О соответствии статье 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» вопросов, предлагаемых инициативной группой для вынесения на местный референдум на территории города Омска» до вступления в законную силу решения суда (п. 4 ст. 254 ГПК РФ).

3. Обязать Омский городской Совет устранить допущенное нарушение прав и свобод гражданина и признать соответствующими статье 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях

избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» следующие вопросы:

1) Какой из предлагаемых вариантов структуры органов местного самоуправления города Омска необходимо применять в городе Омске?

Вариант 1. Глава города Омска избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет администрацию города Омска. Омский городской Совет избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Вариант 2. Глава города Омска избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, входит в состав Омского городского Совета с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, при этом глава администрации города Омска назначается на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок ее полномочий, определяемый Уставом города Омска. Омский городской Совет избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Вариант 3. Глава города Омска избирается Омским городским Советом из своего состава и исполняет полномочия его председателя, при этом глава администрации города Омска назначается на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый Уставом города Омска. Омский городской Совет избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2) Считаете ли Вы необходимым обязать главу исполнительно-распорядительного органа города Омска (главу администрации города Омска) согласовывать с представительным органом города Омска (Омским городским Советом) кандидатуры на должности заместителей главы администрации города Омска, руководителей отраслевых (функциональных) и территориальных структурных подразделений администрации города Омска?

3) Согласны ли Вы запретить органам местного самоуправления города Омска передавать во временное владение или пользование линии электроснабжения и трансформаторные подстанции имущественного комплекса города Омска юридическим и (или) физическим лицам?

4) Согласны ли Вы запретить органам местного самоуправления города Омска отчуждать линии электроснабжения и трансформаторные подстанции имущественного комплекса города Омска юридическим и (или) физическим лицам?

5) Вы за запрет производства по выпуску поликристаллического кремния на территории города Омска?

6) Вы за запрет строительства крематория на территории города Омска?

Приложения:

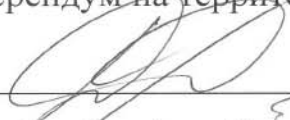
1) Копия искового заявления;


2) Документ, подтверждающий уплату государственной пошлины;

3) Копия ходатайства о регистрации инициативной группы по проведению местного референдума;

4) Копия решения Омской городской избирательной комиссии;

5) Копия постановления Омского городского Совета от 18.12.2013 № 697 «О соответствии статье 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» вопросов, предлагаемых инициативной группой для вынесения на местный референдум на территории города Омска».


_____ Д.А. Передельский


_____ Д.В. Колодежный